



## מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: מכרז 35/2012 הזמנת הצעות לביצוע בחינת הדו"חות הכספיים של "תשלובת החלב" של תנובה לצורך בחינת נוהל ההתחשבנות בענף החלב – התקשרות המשך על יסוד תנאי תקנה 3 (4) (ב) (2) לתח"ם עם משרד רואי החשבון "שיף הזנפרץ", ח.פ. 557279387

התקשרות המשך מבוקשת בעלות כוללת של 230 אלש"ח, לצורך:  
א. בדיקת בסיס לחברת "טרה" בעלות של 127,000 ש"ח,  
ב. ביצוע עדכון לבדיקת הבסיס של תנובה משנת 2012 בעלות של 80,000 ש"ח  
ג. אישור מסגרת כספית בגובה 23 אלש"ח, להרחבות נוספות שידרשו בהקשר זה לצורך עבודת ועדת המחירים (רכיב ג' בהצעת המחיר של המכרז המקורי)

החלטת הועדה מיום 3/5/2017

### פרוטוקול

- ענף החלב היינו ענף מתוכנן במכסות ייצור במסגרת התכנון הכולל בענף קובע הרגולטור מחירים למספר מוצרים (כיום 12 מוצרים), לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, תשנ"ו-1996 להלן: חוק הפיקוח.
- כמו כן נדרש לעקוב על מחירים של מספר מוצרים שהינם ברמת פיקוח של חובת דיווח לחוק זה. אחת למספר שנים נדרשת ביצוע בדיקה המכונה "בדיקת בסיס" במסגרת בדיקה זו נבחנים הנתונים הכספיים של המחלבות באמצעות רו"ח. בחינת רווחיות של המחלבה הינה קריטית לצורך קביעת מחירי המוצרים המפוקחים במסגרת פיקוח על המחירים.
- בחודש אוגוסט 2012 התקשר משרד החקלאות ופיתוח הכפר עם משרד רו"ח שיף הזנפרץ במטרה לבצע בחינת רווחיות לתשלובת החלב - התקשרות מס' 4500670813 (2012-35).
- התקשרות זו כללה שלושה רכיבי התקשרות. חלק א' עבור ביצוע בדיקת בסיס למחלבה בעלות 127,000 ש"ח, חלק ב' עבור עדכון בדיקת הבסיס בעלות 80,000 ש"ח, חלק ג' על בסיס שעתי עבור עבודות נוספות לפי עלות של 180 ש"ח לשעה.

5. המכרז נעשה על בסיס פנייה מסודרת למשרדי רו"ח שנבחרו בהליך שליפה מתוך מאגרי חשב כללי. ההזמנה להציע הצעות (המכרז) נשלחה למציעים מתוך מאגר משרדי רו"ח של החשב"ל. ונתקבלו 5 הצעות שכאמור בסופן הורתה ועדת המכרזים על זיכוי הצעת "שיף".
6. בפתיח למסמכי המכרז הוגדרה תכולת העבודה המבוקשת באופן הבא: "עדכון צפוי של מחירי תוצרת חלב לצרכן הנמצאים במשטר של פיקוח מחירים, שבגינו מתבקש ניתוח מקיף ומפורט של הדוחות הכספיים של "תנובה - תשלובת החלב" ושל מחלבות נוספות לצורך".
7. מאז נעשתה בדיקת הבסיס של הדוחות הכספיים של תנובה, ביצע משרד האוצר הליך בחינה ארוך שלקח מספר שנים לעדכון המתודולוגיה לפיקוח על המחירים. בהמשך לכך אימץ משרד האוצר מתודולוגיה חדשה על סמך עבודת יעוץ של פירמת רו"ח KPMG. המתודולוגיה אושרה סופית רק בינואר 2017. (ראה: פרוטוקול אישור, מסמך קווים מנחים). יש לציין כי עד לאימוץ המתודולוגיה החדשה לא היה טעם להשתמש ברכיב העדכון לבדיקת תנובה בשל ההשפעות האפשריות של עדכון זה על הליך הבדיקה וניתוח התוצאות שלו.
8. בחינת הבסיס משנת 2012 נעשתה רק על מחלבת תנובה כמו (הבדיקות שלפניה), משום הדומיננטיות של תנובה בשוק בהיותה מונופול ומתוך הנחת היסוד שתנובה היינה המחלבה היעילה ביותר והמחיר המפוקח צריך להיקבע לפיה. בשנים האחרונות חברת טרה שעברה למחלבה חדשה ומודרנית התחזקה בשוק ואף ונוגסת בנתחי שוק של תנובה בחלק מהמוצרים. לאור זאת וכן לפי המתודולוגיה החדשה שאושרה לפיה נדרש להתחשב בקביעת המחיר ביצרנים נוספים מלבד היצרן המוביל, תידרש בדיקת מחלבת טרה ואולי אף יצרן נוסף קטן יותר (ראה קווים מנחים ע"מ 15-16).
9. לאור המוסבר בקשת היחידה מעמנו היום, מאי 2017 הנה לאשרת את ביצועה של "התקשרות המששך" על יסוד תנאי תקנה 3 (4) (ב) לתח"ס, עם משרד רו"ח שיף הזנפרץ על בסיס ההתקשרות המקורית וזאת **לצורך ביצוע בדיקת בסיס למחלבות זאת בהתאם למסגרת המקורית של ההתקשרות הסכומים והתעריפים הנקובים בה.**
10. התקשרות ההמשך המבוקשת נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, היינו: רכיב א' של בדיקת הבסיס ישמש לביצוע בדיקת בסיס לחברת "טרה" בעלות של 127,000 ש"ח, רכיב ב' שהינו רכיב העדכון ישמש לביצוע עדכון לבדיקת הבסיס של תנובה משנת 2012 בעלות של 80,000 ש"ח ורכיב ג' ישמש להרחבות נוספות שידרשו בהקשר זה לצורך עבודת ועדת המחירים בעלות של 23,000 ש"ח, לפי תעריף של 180 ש"ח לשעה סה"כ 128 שעות, זאת בהתאם לשעות ההרחבה

בפועל מתוך ההתקשרות המקורית. בהתאם לכך סך ההתקשרות תעמוד על 230,000 ש"ח כולל מע"מ (127,000 ש"ח + 80,000 ש"ח + 23,000 ש"ח).

11. נימוקי יעילות וחסכון לאישור הבקשה:

a. על יסוד ההסבר נשיתן לנו ע"י נציג היחידה, מר ארז אוסמן, קיים יתרון מובנה בכל שרו"ח אחד יבצע את הבדיקה אצל כל המפוקחים מה שיאפשר לו לבצע אינטרגציה של המידע ולתן לוועדת המחירים המלצה מיטבית שתשמור על האינטרסים של הצרכנים והיצרנים בשוק.

b. זאת ועוד, ישנו יתרון גדול בכך שאותו רואה החשבון שביצע את הבדיקה האחרונה יבצע בדיקה זו הן מההיבט המקצועי והן מהיבט של חסכון. המדובר ברו"ח שהתמחה בנושא הייחודי של בחינת רווחיות בתחום ייצור מוצרי החלב וביצע עבודה מעולה ומקצועית שזכתה לשבחים. רואה חשבון זה כבר למד את התחום הייחודי של פיקוח מחירים, מכיר את היטב מחלבת תנובה בה הוא כבר ביצע בדיקה וצבר ידע ונסיון שתקף במידה רבה לגבי מחלבת טרה. שכ"ט נמוך משמעותית מהצפוי בהוצאת מכרז מחדש הן בשל התעריפים הנמוכים להערכתו בכל הרכיבים ובפרט ברכיב העדכון אשר יש בו הנחה מובנה.

12. לאור האמור מצאנו כי התגלמו טעמי יעילות וחסכון נדרשים לצורך אישור הבקשה על יסוד תנאי תקנה 3 (ב) (4) לתח"ם וזאת בכפוף לכל התנאים הבאים במצטבר:

a. חתימה על נספח להסכם המקורי שנחתם עם החברה והמצ"ב ע"י חשבת המשרד.

b. מתן ביטוי בנספח כאמור כי אחר בחינה משפטית נמצא כי אין ניגוד עניינים בכך שאותו משרד רו"ח יבחן חברות מתחרות.

c. בחינת הצורך בבדיקת חברות בענף וכן האפשרות להכללתן במסגרת בדיקה זו.

13. כמוסבר מעלה שווי התקשרות ההמשך הנו: 230 אלש"ח כולל מע"מ.

14. תקופת ההתקשרות המבוקשת מכוח הרחבה זו הנה מיום חתימת נספח להסכם ועד יום 31/12/2018.

15. בהתאם לתנאי התקנה כפוף פטור זה לאישור וועדת הפטור המשרדית.

נציג היחידה

תמים סעד  
ס/חשבת

עו"ד בידרמן אורי  
נציג היועץ המשפטי

אוהד דגמי  
יו"ר הועדה

ינקו רבינוביץ', חבר



**שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.2.6  
 פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות מספר טופס: 7.2.6.2.ט

משרד/יחידה		יחידה מזמינה (התטיקה לאסטריטיה)
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס' בכפוף להחלטת ועדה מתאריך		תאריך
		4/5/2017
רשם		3/5/2017
		רשם: fofle גבאי

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה (4)(ד) (2) תקנת משנה \_\_\_\_\_

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה \_\_\_\_\_ תקנת משנה \_\_\_\_\_ בכפוף לתנאים הבאים:

מכנת 35/2012 הימנה הצגה לניצול בחינת הבחנה הכפופים של וולנס המלק" של תנוקה לבירק בחינה נלה הפיתוסכנה כלול התלק. התקשה וולנס עם לשון כיה "שיל הצפול" לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:

**הערות נוספות**

אחר שנעזבו (פסוקה את עוג" בודרין שהיה שולל אולם התחלה תקנות) כי שווי התקלסו וההמשפ אינו עולה על שווי ההקשה הקוואנק מקופץ במאזן אהנו למעיל ההקשה, הרי לשם כולל ק נעק אולם התקלס על אסו

43  
2017  
גבאי

שם	מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
שלמה מן אליהו	אפרת אביאני	אורלית שאוליאן	
חתימה			

שם המאשר: אבי מישראל תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי בתוקף מיום: 11.09.2012